



BSD Bergse Sociaal Democraten
T.a.v. de heer L. van der Kallen
Nieuwstraat 4
4611 RS BERGEN OP ZOOM

Uw kenmerk	Ons kenmerk	U17-016081	I17-078836	Datum	09 NOV. 2017
Uw brief	Beh. door	23-10-2017	B.A.M. Suijkerbuijk	Doorkiesnr.	0164-277080
Onderwerp:	Afdeling	Beantwoording vragen veiligheid betonvloeren.	Stedelijke Ontwikkeling, Ruimtelijke Ordening	Bijlage(n)	Brief BiZa

Beste heer Van der Kallen,

In uw brief van 23 oktober 2017 stelt u ons vragen over de veiligheid van betonvloeren binnen de gemeente Bergen op Zoom. Graag beantwoorden wij hieronder uw vragen als volgt.

Vraag 1.

Schrijft de gemeente Bergen op Zoom bij de vergunningverlening in de bouwspecificaties voor welk betonsysteem moet worden gebruikt of registreert de gemeente welk betonsysteem of vloerconstructie is gebruikt?

Antwoord vraag 1.

Door het ministerie van Binnenlandse Zaken is op 25 september 2017 naar alle gemeenten een brief gezonden in verband met het instorten van een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport¹. Uit onderzoek is gebleken dat de oorzaak grotendeels is gelegen in het feit dat de betonnen vloer was opgebouwd uit geprefabriceerde breedplaten, vierzijdig opgelegd op betonkolommen, met daarop een in het werk gestorte betonlaag. De breedplaatvloer bleek glad te zijn afgewerkt in plaats van ruw zodat er onvoldoende aanhechting is ontstaan met de daarboven gelegen opstortlaag. Om voldoende aanhechting te krijgen tussen de breedplaat en de opstortlaag dient de breedplaat altijd ruw afgewerkt te zijn conform het voorschrift.

De gemeente Bergen op Zoom schrijft bij het verlenen van de omgevingsvergunning niet voor welk betonsysteem moet worden gebruikt en aan welke specificaties deze betonvloeren moeten voldoen. Op het moment van het afgeven van een omgevingsvergunning is veelal niet bekend welk type breedplaatvloer exact wordt toegepast. De indieningsvereisten, beschreven in de Regeling omgevingsrecht, stellen dat dergelijke detailinformatie minimaal drie weken voor uitvoering mag worden aangeleverd.

Wij stellen voorop dat de bouwer/aannemer dient te voldoen aan de eisen die gesteld zijn in het Bouwbesluit en de bijbehorende NEN-normen. Aan deze eisen dient ook de leverancier van breedplaten te voldoen. Tijdens controle vooraf wordt door de gemeente alleen gecontroleerd op voldoende sterkte en bruikbaarheid alvorens vergunning wordt verleend. Bij controle op de bouwplaats bestaat uiteraard nog wel de mogelijkheid om specifiek te controleren of de breedplaten ruw zijn afgewerkt.

Daarnaast wordt op bouwtekeningen niet aangegeven of er sprake is van een gladde of ruw afgewerkte breedplaat. Om die reden zullen de vergunningdocumenten geen sluitend antwoord geven op de vraag of er een risico is op het ontbreken van een deugdelijke hechting tussen de breedplaten en de in het werk aangebrachte betonvloer. Het enkele

¹ Brief van 25 september 2017 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, zie bijlage.

feit dat in een bepaald werk breedplaten zijn gebruikt wil immers nog niet zeggen dat er sprake is van een gevaarlijke constructie. Dit neemt niet weg dat de gebouwen waarin inderdaad met breedplaatvloeren, vierzijdig opgelegd op betonkolommen, is gewerkt als mogelijke risicolocaties kunnen worden aangemerkt. Nader onderzoek zal in die gevallen moeten uitwijzen of daadwerkelijk sprake is van een risico voor de constructieve veiligheid.

Vraag 2.

Onderzoekt de gemeente Bergen op Zoom nu of en in welke gebouwen de risicovolle betonconstructie van breedplaatvloeren is gebruikt en welke objecten derhalve nader onderzoek vergen?

Vraag 3.

Is uw college voornemens om, indien registratie van de toegepaste systemen nu nog niet plaatsvindt, dat in de toekomst wel te gaan doen.

Antwoord vraag 2 en 3.

In de door de minister van BiZa gezonden brief wordt gemeenten vooruitlopend op een door het ministerie op te stellen informatiedocument verzocht te inventariseren bij welke recent opgeleverde gebouwen een constructie is toegepast met breedplaatvloeren van geprefabriceerde breedplaten (al dan niet voorzien van gewichtsbesparende elementen) die worden ondersteund door kolommen. Het ministerie heeft gemeenten verzocht om alle gebouwen die vanaf 1999 zijn opgeleverd in de inventarisatie te betrekken.

De door het ministerie gevraagde inventarisatie wordt op dit moment door ons uitgevoerd. Wij hechten groot belang aan de zorgvuldigheid van het onderzoek. Niettemin verwachten wij op korte termijn over de resultaten van het onderzoek te beschikken. De gemeenteraad zal hierover worden geïnformeerd. Afhankelijk van het resultaat van de inventarisatie zal duidelijk zijn of het treffen van nadere maatregelen geboden is.

Ten aanzien van de vraag of de gemeente in de toekomst in het vergunningendossier (wel) een registratie van de toegepaste betonconstructie gaat bijhouden, geldt dat het vastleggen van deze gegevens geen concrete bijdrage levert aan het waarborgen van de constructieve veiligheid van een pand. Het geeft immers geen antwoord op de vraag of de toegepaste breedplaatvloer ruw is afgewerkt, zodat het vastleggen van deze gegevens slechts leidt tot een administratieve lastenverzwaring zonder feitelijk doel. Een betonnen breedplaat moet voldoen aan vastgestelde kwaliteitsnormen welke worden gecontroleerd door kwaliteitsinstelling KIWA. Leveranciers van breedplaten dienen te beschikken over een door het KIWA geleverde KOMO kwaliteitsverklaring (certificaat). De bij bouwprojecten gebruikte betonelementen worden geleverd overeenkomstig door de afnemer goedgekeurde door de leverancier gewaarmerkte productietekeningen. Dit systeem van certificering wordt landelijk gebruikt en waarborgt in beginsel dat gebouwd wordt overeenkomstig de geldende constructievereisten. De breedplaten die zijn gebruikt in de ingestorte parkeergarage bij Eindhoven Airport voldeden kennelijk niet aan de kwaliteitsnormen. De vraag hoe het risico op het ontstaan van dergelijke situaties kan worden geminimaliseerd zal op landelijk niveau beantwoord moeten worden.

Mocht u over deze brief nog vragen of opmerkingen hebben dan kunt u contact opnemen met dhr. R. Rijk van het team Ruimtelijke Ordening, bereikbaar via telefoonnummer (0164) 277570.

Hoogachtend,
het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,
secretaris,

burgemeester,

Mevr. mr. A.C. Spindler
Th. J.M. Wingens MPA
Loco-secretaris

Dhr. dr. F.A. Botter

Dhr. P.A.M. (Patrick) van der Velden
Loco-burgemeester



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



117-071462

Reg datum **26/09/2017**

**Directoraat-Generaal
Bestuur en Wonen**
Directie Bouwen en Energie

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20111
2500 EA Den Haag

Kenmerk
2017-0000471656

Het College van Burgemeester en Wethouders van

Datum 25 september 2017
Betreft Instorten parkeergarage Eindhoven Airport

Op 27 mei 2017 is een in aanbouw zijnde parkeergarage op Eindhoven Airport ingestort. Op 25 september zijn twee onderzoeksrapporten gepubliceerd van TNO en Adviesbureau Hageman die zijn gemaakt in opdracht van Eindhoven Airport respectievelijk BAM. De betonnen vloer was opgebouwd uit geprefabriceerde breedplaten met daarop een in het werk gestorte betonlaag. De aansluiting tussen deze twee lagen blijkt onvoldoende te zijn geweest en heeft vrijwel zeker geleid tot de instorting. Uit de onderzoeksresultaten kan worden opgemaakt dat vergelijkbare veiligheidsrisico's zich mogelijk ook voor kunnen doen bij andere gebouwen met vloeren van geprefabriceerde breedplaten. Dit is voor mij aanleiding om u deze brief te sturen.

De sterkte van de aansluiting tussen een geprefabriceerde breedplaat en de ter plaatse gestorte betonlaag wordt, voor zover bekend, in de praktijk niet beschouwd bij de constructieberekening van gebouwen. Uit het ongeval in Eindhoven volgt dat dit wel noodzakelijk is ter plaatse van de naden in de onderzijde van een breedplaatvloer in het geval hier trekspanningen optreden bij de belastingafdracht. Dit zal voornamelijk spelen bij breedplaatvloeren die zijn ondersteund door kolommen. Het gaat hierbij om zowel breedplaatvloeren met of zonder gewichtsbesparende elementen. Ik verzoek u dit aspect nadrukkelijk mee te nemen bij uw beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen.

Voor de beoordeling van mogelijke veiligheidsrisico's bij bestaande gebouwen wordt door mij gewerkt aan een informatiedocument. Bij het opstellen hiervan zal ik de relevante partijen betrekken waaronder de Vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland. Vooruitlopend hierop verzoek ik u alvast te inventariseren bij welke recent opgeleverde gebouwen een constructie is toegepast met breedplaatvloeren van geprefabriceerde breedplaten (al dan niet voorzien van gewichtsbesparende elementen) die worden ondersteund door kolommen. Een beoordeling van deze gebouwen is dan mogelijk direct nadat het informatiedocument beschikbaar is.



Datum
25 september 2017

Kenmerk
2017-0000471656

Indien u vragen heeft kunt u deze stellen aan de helpdesk bouwregelgeving:
www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving/bouwvoorschriften/formulier-helpdesk-bouwregelgeving).

Ik vertrouw op uw medewerking.

Hoogachtend,
de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,



dr. R.H.A. Plasterk

Ministerie van BZK: aandacht voor veiligheidsrisico betonvloeren

Bij gebouwen waarbij de vloeren bestaan uit betonplaten uit de fabriek in combinatie met een laag beton die daar ter plekke op gestort wordt, moeten bouwers en gemeenten goed letten op de aansluiting tussen de twee betonlagen. Dit om veiligheidsrisico's uit te sluiten. In mei 2017 stortte een parkeergarage in aanbouw in op Eindhoven Airport.

Gemeenten moeten goed op het risico letten bij het verlenen van een vergunning voor nieuwbouw. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) vraagt daar in een brief aan alle gemeenten aandacht voor.

Ook vraagt het ministerie aan de gemeenten om alle bestaande gebouwen te inventariseren waarbij de afgelopen jaren tijdens de bouw gebruik is gemaakt van deze techniek voor betonnen vloeren. Het ministerie vraagt aan de Stichting NEN om te bekijken of de toelichting op de NEN-norm voor dit soort vloeren duidelijker zou moeten.

Twee lagen beton op kolommen

Het ministerie van BZK reageert daarmee op onderzoek door TNO (in opdracht van Eindhoven Airport) en op een rapport van adviesbureau Hageman (in opdracht van de aannemer BAM) over het gedeeltelijk instorten van de parkeergarage in Eindhoven.

Het gaat om vloeren die bestaan uit betonplaten uit de fabriek, met daarop een tweede betonlaag die op de bouwplaats wordt gestort. Het risico bestaat dat de aansluiting tussen de twee lagen niet goed genoeg is.

De techniek van vloeren met twee betonlagen die steunen op kolommen is de afgelopen jaren vooral gebruikt in de utiliteitsbouw.